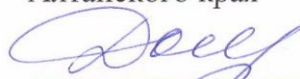


Министерство здравоохранения Алтайского края

УТВЕРЖДАЮ
Министр здравоохранения
Алтайского края



И.В. Долгова

«31» января 2017 г.

Доклад
о лицензировании отдельных видов деятельности
за 2016 год

Барнаул, 2017

В соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 26 августа 2016 г. № 297 «Об органах исполнительной власти Алтайского края» с 01.01.2017 Главное управление Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности переименовано в Министерство здравоохранения Алтайского края (далее – Министерство).

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О подготовке и предоставлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

В настоящем докладе рассматриваются вопросы эффективности действующего законодательства в сфере лицензирования в отношении круга участвующих в нем лиц и регулирования соответствующих правоотношений, возникающих при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности.

В докладе приводится описание региональной модели осуществления лицензирования отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения, дается характеристика материальных и кадровых ресурсов осуществления переданных полномочий в сфере лицензирования.

При описании осуществления лицензирования отдельных видов деятельности, мер по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений, а также при анализе и оценке эффективности лицензирования использованы результаты данных отчета по форме федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности».

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации.

I. Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинской деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства и его должностных лиц по осуществлению лицензирования медицинской деятельности:

Налоговый кодекс Российской Федерации (II ч.);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»;

постановление Правительства РФ от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 марта 2013 г. № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»;

указ Губернатора Алтайского края от 25 апреля 2014 г. № 49 «Об утверждении положения о Главном управлении Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности»;

указ Губернатора Алтайского края от 5 декабря 2016 г. № 151 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Алтайского края»;

приказ Главного управления от 19 ноября 2012 г. № 1023 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании отдельных видов деятельности»;

порядки оказания медицинской помощи по профилям.

Адрес официального сайта Министерства в сети «Интернет»: www.zdravalt.ru.

Все используемые при лицензировании нормативные правовые акты официально опубликованы и доступны заявителям на сайте Министерства в сети «Интернет», а также в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-Плюс».

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» при подготовке проектов нормативных правовых актов Министерством наличие коррупциогенных факторов не допускается.

2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности

2.1 Сведения об организационной структуре и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование медицинской деятельности

Реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию в Алтайском крае медицинской деятельности выполняет отдел лицензирования Министерства.

Министром здравоохранения Алтайского края является Долгова Ирина Викторовна, назначенная на должность распоряжением Губернатора Алтайского края от 23.12.2016 № 166-ргк.

В 2016 году отдел лицензирования осуществлял свою деятельность по лицензированию медицинской деятельности 4 штатными должностями государственных гражданских служащих: начальник отдела - 1, главный специалист - 2, ведущий специалист - 1.

В виду того, что с 03.10.2016 Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по осуществлению лицензионного контроля в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий) в сфере здравоохранения переданы Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, с 03.10.2016 была сокращена 1 должность главного специалиста.

Отдел лицензирования в 2016 году осуществлял деятельность в соответствии с Положением о Главном управлении, утвержденном указом Губернатора Алтайского края от 25.04.2014 № 49, Положением об отделе лицензирования (от 10.01.2012 № 11-01), а также нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края. На всех специалистов отдела утверждены должностные регламенты.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования медицинской деятельности, в том числе в электронной форме

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» Министерством в 2016 году осуществлялось лицензирование медицинской деятельности медицинских и иных организаций (за исключением подведомственных федеральным органам исполнительной власти, а также организаций федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и медицинских и иных организаций, осуществляющих деятельность по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи), индивидуальных предпринимателей.

Основные задачи и функции отдела лицензирования в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определены Положением об отделе и включают в себя:

1. Прием заявлений и прилагаемых к ним документов, необходимых для получения или переоформления лицензии.
2. Проверку достоверности указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям.
3. Оформление и выдачу лицензий, внесение реквизитов лицензий в реестр лицензий.
4. Ведение реестра лицензий, выданных Министерством.
5. Предоставление ежемесячно данных выданных Министерством лицензий в территориальный орган Росздравнадзора по Алтайскому краю.
6. Подготовку информации и ответов на запросы надзорных органов в разделе лицензирования.
7. Организацию и осуществление лицензионного контроля, в том числе в соответствии с положениями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Министерством предоставлена заявителям возможность подачи заявлений и прилагаемых к нему документов в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг.

В 2016 году документы на лицензирование медицинской деятельности в электронной форме в Министерство не поступали.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования медицинской деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования медицинской деятельности Министерством осуществляется посредством Единой информационной системы Алтайского края.

Перечень запрашиваемых Министерством сведений по межведомственному взаимодействию:

1. Сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП (ФНС).
2. Сведения из ЕГРП (Росреестр).
3. Сведения из санитарно-эпидемиологического заключения (Роспотребнадзор).
4. Сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (Казначейство).
5. Сведения о государственной регистрации медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов) (Росздравнадзор).

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 24 часа.

2.4. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование медицинской деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Количество государственных гражданских служащих отдела лицензирования на конец 2016 года по штатному расписанию, осуществляющих лицензирование медицинской деятельности, составляло 4 человека. Вакантных должностей нет.

Сведения о квалификации специалистов отдела лицензирования:

Должность	Ф.И.О.	Образование
Начальник отдела	Лазарев Виталий Сергеевич	Высшее медицинское, дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки по направлению «Государственное и муниципальное управление»
Главный специалист	Мозговая Людмила Ивановна	Высшее медицинское
Главный специалист	Величко Светлана Павловна	Высшее медицинское
Ведущий специалист	Кречетова Наталья Николаевна	Высшее медицинское

Количество служащих отдела лицензирования, прошедших обучение в 2016 году, а также направления, по которым осуществлялось обучение и образовательные учреждения:

№ п/п	Наименование образовательного учреждения	Вид и наименование образовательной программы	Количество учебных часов	Количество гражданских служащих, прошедших обучение по данной образовательной программе в 2016 году, чел.
1	ФГБОУ ВО РАНХиГС Москва	Повышение квалификации, «Вопросы предоставления государственных и муници-	36	1

		пальных услуг»		
2	ФГБОУ ВО РАНХиГС Москва	Повышение квалификации, «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям с сфере государственного и муниципального управления»	18	1

2.5. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

№ п/п	Способ проведения методической работы	Показатели, характеризующие методическую работу
1.	Информирование лицензиатов об изменениях действующего законодательства о лицензировании посредством размещения информации на официальном сайте Министерства и на информационном стенде	Подготовлено и размещено 4 информационных письма
2.	Организация и проведение рабочих совещаний с лицензиатами по отдельным вопросам лицензионных требований	В 2016 году было проведено 1 совещание

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования медицинской деятельности

3.1. Показатели эффективности лицензирования медицинской деятельности

№ п/п	Наименование показателя	2014	2015	2016
1.	Количество поданных заявлений о предоставлении лицензии	96	77	96
2.	Количество поданных заявлений о переоформлении лицензии	428	388	347
3.	Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии	38	61	53
4.	Количество поданных заявлений о выдаче дубликата	1	0	1
5.	Количество поданных заявлений о выдаче копии лицензии	0	0	0
6.	Выдано лицензий на осуществление медицинской деятельности (первично)	94	74	93
7.	Переоформлено лицензий на медицинскую деятельность	431	383	332
8.	Количество отказов в предоставлении лицензии	2	0	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензии	1	0	0
10.	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии, отмененных судом	1	0	0
11.	Количество решений об отказе в переоформлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
12.	Количество выездных проверок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований	456	365	352
13.	Количество выездных проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям	0	0	0

14.	Проведено проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности, из них:	92	92	57
	плановых	64	66	37
	внеплановых	28	26	20
15.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (р/дней)	25	20	20
16.	Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
17.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (р/дней)	10	11	12
18.	Количество заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
19.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0
20.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	0	0	0
21.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата	0	0	0
22.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии	0	0	0
23.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными	0	0	0
24.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0	1
25.	Количество лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки	81	83	55
26.	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	15	21	10
27.	Количество случаев грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	10	10	2
28.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, выявленных по результатам проверок	0	0	0
29.	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проведенных проверок	15	24	6
30.	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по материалам проверок территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю, и иным материалам	34	58	17
31.	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	10	12	5
32.	Количество предписаний, выданных по результатам проверок	21	21	6

33.	Количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	8	3	3
34.	Сумма наложенных административных штрафов, всего по всем протоколам (тыс. рублей)	405	388	95

В 2016 году в Министерство было подано 443 заявления на предоставление и переоформление лицензий, в 2015 году – 465. По сравнению с 2015 годом количество обратившихся с заявлениями уменьшилось на 5%.

За 2016 год Министерством проведено 57 проверок (за исключением предлицензионных проверок), из них: 37 плановых и 20 внеплановых.

По результатам проведенных проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 6 предписаний. Составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Еще 17 протоколов были составлены по материалам проверок территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю.

Сумма наложенных штрафов по результатам принятых в 2016 году административных мер составила – 95 тыс. руб. (в 2015 году – 388 тыс. руб.).

3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2016 году отказов в предоставлении и переоформлении лицензии не было.

3.3. Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2016 году в рамках лицензионного контроля при осуществлении медицинской деятельности уполномоченными должностными лицами Министерства было составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 17 из них были составлены по материалам проверок территориального органа Росздравнадзора по Алтайскому краю. Было выявлено 60 административных правонарушений.

Особенностью данного раздела явилось то, что при проведении лицензионного контроля почти во всех проверенных объектах было выявлено несколько оснований одновременно для привлечения к административной ответственности, в результате чего каждый протокол об административном правонарушении составлялся по нескольким основаниям. За 2016 год выявлено в среднем по 2 административных правонарушения на каждом проверенном объекте.

Из общего количества административных правонарушений по разделу медицинской деятельности за 2016 год, 9 (15,0%) содержали признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 14.1. КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательна) и ч. 1 ст. 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательна).

32 (53,3%) правонарушения содержали признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ осуществление предпринима-

тельской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией) и ч. 3 ст. 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией).

19 (31,7%) правонарушений содержали признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 14.1. КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности, с нарушением условий, предусмотренных лицензией) и ч. 2 ст. 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением условий, предусмотренных лицензией).

Структура административных правонарушений по медицинской деятельности за 2015-2016 годы

Вид деятельности	2015		2016	
	Абс.	Уд.вес (%)	Абс.	Уд.вес (%)
Безлицензионная деятельность	19	13,5%	9	15,0%
Деятельность с грубым нарушением лицензионных требований	71	50,4%	32	53,3%
Деятельность с нарушением лицензионных требований	51	36,1%	19	31,7%
Всего нарушений	141	100,0%	60	100,0%

В 2016 году по разделу медицинской деятельности при проведении плановых и внеплановых проверок в рамках лицензионного контроля, а также по материалам Росздравнадзора, 15,0% от всех выявленных административных правонарушений составила безлицензионная деятельность. По всем выявленным фактам безлицензионной деятельности были составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены в суд для рассмотрения и принятия решения об административном наказании.

53,3% административных правонарушений по медицинской деятельности в 2016 году составляет деятельность с грубым нарушением лицензионных требований, выявленная при проверках. Часть 6 постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности» установила исчерпывающий перечень нарушений лицензионных требований, которые квалифицируются как грубые нарушения. Кроме того, нарушения признаются грубыми, если они повлекли за собой последствия, установленные частью 11 ст. 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, нанесение ущерба правам и законным интересам граждан и ряд других последствий.

31,7% от всех выявленных по разделу медицинской деятельности правонарушений составила деятельность с нарушением лицензионных требований (без квалификации – грубые нарушения).

Типичными нарушениями по разделу медицинской деятельности в 2016 году являлись: нарушения в документах, устанавливающих порядок внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности; нарушения в организации работы врачебной комиссии медицинской организации (в функции ВК не включен ряд полномочий, требуемых приказом Минздравсоцразвития РФ от

05.05.2012 №502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» - принятие решения о назначении лекарственных препаратов при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям): не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, по торговым наименованиям; направление информации в Росздравнадзор о выявленных побочных реакциях на лекарственный препарат, нарушения по оформлению решений ВК, отсутствие принятого решения ВК в медицинской документации пациентов). Несоответствие табеля оснащения объектов стандартам оснащения, утвержденным профильными порядками оказания медицинской помощи. Нарушения технологии оказания медицинской помощи с несоблюдением стандартов, порядков и клинических рекомендаций по профилям, нарушения этапности оказания медицинской помощи. Оказание медицинских услуг при отсутствии лицензии на конкретные работы и услуги; отсутствие дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье» у руководителя или у заместителей руководителя медицинской организации. Отсутствие надлежащих документов (согласия правообладателя) на сдачу нежилого помещения в аренду. Отсутствие должного внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (нарушения приказа Минздрава РФ от 23.08.2010 №706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств» - нарушения по хранению термолабильных и требующих защиты от света лекарственных средств, наличие в медицинских кабинетах препаратов с истекшим сроком годности вне карантинной зоны, отсутствие термометров, отсутствие журнала регистрации параметров воздуха, микроклимата в помещении для хранения лекарственных средств; хранение лекарственных препаратов для медицинского применения без вторичной (потребительской) упаковки, что не позволяет оценить требования к их хранению, не ведется учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией, отсутствие журнала учета сроков годности лекарственных средств, отсутствие обозначенной карантинной зоны. Нарушения по ведению медицинской документации (не ведутся амбулаторные карты, либо ведутся с нарушениями). Нарушения требований постановления Правительства от 04.10.2012 №1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» (отсутствие предусмотренных законодательством реквизитов и информации в договорах, заключаемых с пациентами – перечень платных услуг, их стоимость, сроки и порядок оплаты, реквизиты лицензии, реквизиты свидетельства о регистрации в ЕГРЮЛ, отсутствие добровольного информированного согласия). Отсутствие своевременного (1 раз в 5 лет) повышения квалификации сотрудников, работа сотрудников без наличия сертификатов специалиста; во внутренних документах медицинской организации, регламентирующих основные направления и порядок работы, ссылки на федеральные нормативные правовые акты, утратившие силу.

Таким образом, проведенный анализ структуры административных правонарушений по разделу медицинской деятельности за 2016 год показал, что наибольший удельный вес правонарушений – 53,3% составила деятельность с грубым нарушением лицензионных требований.

3.4. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2016 году выявлено не было.

3.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов в Министерстве отсутствует.

Считаем необходимым создание такой системы на федеральном уровне для использования всеми лицензирующими органами.

3.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Случаев оспаривания в суде результатов рассмотрения заявлений соискателей лицензии и лицензиатов, а также выдачи предписания об устранении выявленных нарушений, выданного лицензирующим органом по результатам проведения мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, в 2016 году не было.

4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования медицинской деятельности

Анализируя осуществление в 2016 году лицензирования медицинской деятельности, можно сделать следующие выводы:

1. Все заявления о предоставлении и переоформлении лицензий рассмотрены в сроки, установленные действующим законодательством.

2. Соблюдены сроки проведения всех видов проверок.

3. Обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением выявленных по результатам проверок нарушений лицензионных требований.

4. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год отделом лицензирования выполнен на 40,6 %, т.к. часть лицензиатов прекратили осуществление медицинской деятельности к моменту проведения проверки, по ряду проверкам непосредственно на объекте было установлено, что деятельность не осуществляется по адресу проверки. Еще часть плановых проверок не проведена по причине передачи в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 03.10.2016 полномочий по осуществлению лицензионного контроля Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения.

5. Обеспечено информирование общественности и всех заинтересованных лиц о результатах предоставления государственных услуг по лицензированию и

осуществления лицензионного контроля отделом лицензирования путем размещения информации на официальном сайте Министерства и по запросам заявителей.

6. Поддерживается обратная связь с руководителями медицинских и иных организаций с целью координации совместных действий по достижению результативности лицензионного контроля.

7. Продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья с целью обеспечения эффективности лицензирования.

Таким образом, в 2016 году деятельность Министерства по предоставлению государственных услуг по лицензированию и осуществлению лицензионного контроля проведена в полном объеме, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В 2017 году планируется продолжить работу по совершенствованию организационных условий предоставления государственных услуг по лицензированию.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию медицинской деятельности считаем необходимым:

1. Принятие Минздравом России административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по лицензированию медицинской деятельности единого для всех лицензирующих органов в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

II. Лицензирование фармацевтической деятельности

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования фармацевтической деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства и его должностных лиц по осуществлению лицензирования фармацевтической деятельности:

Налоговый кодекс Российской Федерации (II ч.);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 785 «О Порядке отпуска лекарственных средств»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 февраля 2007 г. № 110 «О порядке назначения и выписывания лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 553н «Об утверждении видов аптечных организаций»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств»;

указ Губернатора Алтайского края от 25 апреля 2014 г. № 49 «Об утверждении положения о Главном управлении Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности»;

указ Губернатора Алтайского края от 5 декабря 2016 г. № 151 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Алтайского края»;

приказ Главного управления от 19 ноября 2012 г. № 1023 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании отдельных видов деятельности».

Адрес официального сайта Министерства в сети «Интернет»: www.zdravalt.ru.

Все используемые при лицензировании нормативные правовые акты официально опубликованы и доступны заявителям на Министерства в сети «Интернет», а также в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-Плюс».

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» при подготовке проектов нормативных правовых актов Министерством наличие коррупциогенных факторов не допускается.

2. Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности

2.1 Сведения об организационной структуре и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование фармацевтической деятельности

Реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию в Алтайском крае медицинской деятельности выполняет отдел лицензирования Министерства.

Министром здравоохранения Алтайского края является Долгова Ирина Викторовна, назначенная на должность распоряжением Губернатора Алтайского края от 23.12.2016 № 166-ргк.

В 2016 году отдел лицензирования осуществлял свою деятельность по лицензированию фармацевтической деятельности 2 штатными должностями государственных гражданских служащих: главный специалист - 2. Вакантных должностей не было.

В виду того, что с 03.10.2016 Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по осуществлению лицензионного контроля в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий) в сфере здравоохранения переданы Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, с 03.10.2016 была сокращена 1 должность главного специалиста.

Отдел лицензирования в 2016 году осуществлял деятельность в соответствии с Положением о Главном управлении, утвержденном указом Губернатора Алтайского края от 25.04.2014 № 49, Положением об отделе лицензирования (от 10.01.2012 № 11-01), а также нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края. На всех специалистов отдела утверждены должностные регламенты.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности, в том числе в электронной форме

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» Министерством в 2016 году осуществлялось лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения организаций (за исключением организаций оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптечных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти), индивидуальных предпринимателей.

Основные задачи и функции отдела лицензирования в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определены Положением об отделе и включают в себя:

1. Прием заявлений и прилагаемых к ним документов, необходимых для получения или переоформления лицензии.

2. Проверку достоверности указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям.

3. Оформление и выдачу лицензий, внесение реквизитов лицензий в реестр лицензий.

4. Ведение реестра лицензий, выданных Министерством.

5. Предоставление ежемесячно данных выданных Министерством лицензий в территориальный орган Росздравнадзора по Алтайскому краю.

6. Подготовку информации и ответов на запросы надзорных органов в разделе лицензирования.

7. Организацию и осуществление лицензионного контроля, в том числе в соответствии с положениями Федеральных законов от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Министерством предоставлена заявителям возможность подачи заявлений и прилагаемых к нему документов в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг.

В 2016 году документы на лицензирование фармацевтической деятельности в электронной форме в Министерство не поступали.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности Министерством осуществляется посредством Единой информационной системы Алтайского края.

Перечень запрашиваемых Министерством сведений по межведомственному взаимодействию:

1. Выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП (ФНС).

2. Выписка из ЕГРП (Росреестр).

3. Сведения о санитарно-эпидемиологическом заключении (Роспотребнадзор).

4. Сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (Казначейство).

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 24 часа.

2.4. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование фармацевтической деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Количество государственных гражданских служащих отдела лицензирования на конец 2016 года по штатному расписанию, осуществляющих лицензирование фармацевтической деятельности, составляет 2 человека. Вакантных должностей нет.

Сведения о квалификации специалистов отдела лицензирования:

Должность	Ф.И.О.	Образование
Главный специалист	Кондраханова Ольга Ивановна	Высшее фармацевтическое
Главный специалист	Носков Дмитрий Сергеевич	Высшее фармацевтическое, высшее педагогическое, дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки по направлению «Юриспруденция»

Количество служащих отдела лицензирования, прошедших обучение в 2016 году, а также направления, по которым осуществлялось обучение и образовательные учреждения:

№ п\п	Наименование образовательного учреждения	Вид и наименование образовательной программы	Количество учебных часов	Количество гражданских служащих, прошедших обучение по данной образовательной программе в 2016 году, чел.
1	ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России	Повышение квалификации, «Управление и экономика фармации»	144	1

2.5. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

№ п/п	Способ проведения методической работы	Показатели, характеризующие методическую работу
1.	Информирование лицензиатов об изменениях действующего законодательства о лицензировании посредством размещения информации на официальном сайте Министерства и на информационном стенде	Подготовлено и размещено 3 информационных письма
2.	Организация и проведение рабочих совещаний с лицензиатами по отдельным вопросам	В 2016 году не проводились

лицензионных требований	
-------------------------	--

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования фармацевтической деятельности

3.1. Показатели эффективности лицензирования фармацевтической деятельности

№ п/п	Наименование показателя	2014	2015	2016
1.	Количество поданных заявлений о предоставлении лицензии	34	31	23
2.	Количество поданных заявлений о переоформлении лицензии	214	187	160
3.	Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии	27	47	22
4.	Количество поданных заявлений о выдаче дубликата	1	0	0
5.	Количество поданных заявлений о выдаче копии лицензии	0	0	0
6.	Выдано лицензий на осуществление фармацевтической деятельности (первично)	31	28	22
7.	Переоформлено лицензий на фармацевтическую деятельность	197	200	155
8.	Количество отказов в предоставлении лицензии	0	0	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензии	1	0	0
10.	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
11.	Количество решений об отказе в переоформлении лицензии отмененных судом	0	0	0
12.	Количество выездных проверок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований	173	170	128
13.	Количество выездных проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям	1	0	0
14.	Проведено проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности, из них:	82	48	57
	плановых	34	30	19
	внеплановых	48	18	38
15.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (р/дней)	25	20	17
16.	Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
17.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (р/дней)	14	12	12
18.	Количество заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
19.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	4	0	2
20.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	2	0	1

21.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата	0	0	0
22.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии	0	0	0
23.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными	0	0	0
24.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0	1
25.	Количество лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки	58	36	43
26.	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	26	12	11
27.	Количество случаев грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	24	9	11
28.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, выявленных по результатам проверок	0	0	0
29.	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проведенных проверок	30	14	14
30.	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	22	11	12
31.	Количество предписаний, выданных по результатам проверок	27	13	11
32.	Количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	3	1	0
33.	Сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	95	95,5	57

В 2016 году в Министерство было подано 183 заявления на предоставление и переоформление лицензий на осуществление фармацевтической деятельности, в 2015 году – 218. По сравнению с 2015 годом количество обратившихся с заявлениями уменьшилось на 16%.

За 2016 год Министерством проведено 57 проверок (за исключением предлицензионных проверок), из них: 19 плановых и 38 внеплановых.

По результатам проведенных проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 11 предписаний. Составлено 14 протоколов об административных правонарушениях.

Сумма наложенных штрафов по результатам принятых в 2016 году административных мер составила – 57 тыс. руб. (в 2015 году – 95 тыс. руб.).

3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2016 году отказов в предоставлении и переоформлении лицензии не было.

3.3. Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2016 году в рамках лицензионного контроля при осуществлении фармацевтической деятельности уполномоченными должностными лицами Министерства было составлено 14 протоколов об административных правонарушениях (в 2015 – 14), было выявлено 31 административное правонарушение.

Структура административных правонарушений по фармацевтической деятельности за 2015-2016 годы

Вид нарушений	2015		2016	
	Абс.	Уд. вес (%)	Абс.	Уд. вес (%)
Безлицензионная деятельность	0	0	0	0
Деятельность с грубым нарушением лицензионных требований	26	83,9%	26	83,9%
Деятельность с нарушением лицензионных требований	5	16,1%	5	16,1%
Другие нарушения	0	0	0	0
Всего нарушений	31	100,0	31	100,0

В 2016 году при проведении лицензионного контроля по разделу фармацевтической деятельности, практически во всех проверенных объектах было выявлено несколько оснований одновременно для привлечения к административной ответственности, в результате каждый протокол об административном правонарушении был составлен по нескольким основаниям. За 2016 год выявлено в среднем по 3 административных правонарушения в каждом проверенном объекте по разделу фармацевтической деятельности.

Из общего количества административных правонарушений по разделу фармацевтической деятельности за 2016 год, 54 (98,2%) содержали признаки административного правонарушения, предусмотренные ч.4 ст. 14.1. КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией).

1 (1,8%) правонарушение содержало признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности, с нарушением условий, предусмотренных лицензией).

Не зарегистрировано правонарушений, содержащих признаки, предусмотренные ч. 2 ст. 14.1. КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательна) и ч. 1 ст. 19.20. КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательна).

В 2016 году наибольший удельный вес (98,2%) административных правонарушений по фармацевтической деятельности, составляет деятельность с грубым нарушением лицензионных требований, выявленная при проверках.

Часть 6 постановления Правительства РФ от 22.12.2011 №1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» установила исчерпывающий перечень

нарушений лицензионных требований, которые квалифицируются как грубые нарушения.

Типичными нарушениями по разделу фармацевтической деятельности являлись: отсутствие холодильников с необходимым для хранения лекарственных препаратов температурным режимом; осуществление отпуска лекарственных препаратов с нарушением действующих правил; нарушения хранения препаратов, требующих защиты от воздействия света; нарушения температурного режима при хранении термолабильных препаратов; отсутствие сертификатов специалиста у сотрудников, деятельность которых непосредственно связана с отпуском и хранением лекарственных препаратов; отсутствие лекарственных препаратов, входящих в минимальный ассортимент; превышение предельно допустимой торговой надбавки при формировании цен на ЖНВЛП; отсутствие журнала учета препаратов с ограниченным сроком годности; нарушение вторичной заводской упаковки, при отсутствии лабораторно-фасовочного журнала; наличие препаратов с истекшим сроком годности вне «карантинной зоны»; неудовлетворительное санитарно-эпидемиологическое состояние торгового зала; нарушения правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств, включенных в перечень подлежащих предметно-количественному учету. Отсутствие необходимой сопроводительной документации: товарно-транспортных накладных от поставщика лекарственных препаратов, реестр деклараций соответствия качества, протокола согласования цен при поставке жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Несоблюдение санитарных норм и правил в производственных помещениях.

3.4. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2016 году выявлено не было.

3.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов в Министерстве отсутствует.

Считаем необходимым создание такой системы на федеральном уровне для использования всеми лицензирующими органами.

3.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также результа-

тов рассмотрения заявлений соискателей лицензии (лицензиатов) в 2016 году не было.

4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности

Анализируя осуществление в 2016 году лицензирования фармацевтической деятельности, можно сделать следующие выводы:

1. Все заявления о предоставлении и переоформлении лицензий рассмотрены в сроки, установленные действующим законодательством.

2. Соблюдены сроки проведения всех видов проверок.

3. Обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением выявленных по результатам проверок нарушений лицензионных требований.

4. План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год отделом лицензирования выполнен на 48,8%, т.к. часть лицензиатов прекратили осуществление фармацевтической деятельности к моменту проведения проверки, по ряду проверкам непосредственно на объекте было установлено, что деятельность не осуществляется по адресу проверки. Еще часть плановых проверок не проведена по причине передачи в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 03.10.2016 полномочий по осуществлению лицензионного контроля Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения.

5. Обеспечено информирование общественности и всех заинтересованных лиц о результатах предоставления государственных услуг по лицензированию и осуществлению лицензионного контроля отделом лицензирования путем размещения информации на официальном сайте Министерства и по запросам заявителей.

6. Поддерживается обратная связь с руководителями фармацевтических организаций с целью координации совместных действий по достижению результативности лицензионного контроля.

7. Продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья с целью обеспечения эффективности лицензирования.

Таким образом, в 2016 году деятельность Министерства по предоставлению государственных услуг по лицензированию фармацевтической деятельности и осуществлению лицензионного контроля проведена в полном объеме, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В 2017 году планируется продолжить работу по совершенствованию организационных условий предоставления государственных услуг по лицензированию.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию отдельных видов деятельности считаем необходимым:

1. В связи с тем, что в 2014 году отменен приказ Минздрава России от 04.03.2003 №80 «Об утверждении Отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения» необходимо на федеральном уровне разработать и утвердить новые критерии к помещениям, в которых размещаются аптечные организации.

III. Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Министерства и его должностных лиц по осуществлению лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений:

Налоговый кодекс Российской Федерации (П ч.);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 892 «Об утверждении Правил допуска лиц к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также к деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или

изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»;

постановление Правительства РФ от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

указ Губернатора Алтайского края от 25 апреля 2014 г. № 49 «Об утверждении положения о Главном управлении Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности»;

указ Губернатора Алтайского края от 5 декабря 2016 г. № 151 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Алтайского края»;

приказ Главного управления от 19 ноября 2012 г. № 1023 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании отдельных видов деятельности».

Адрес официального сайта Министерства в сети «Интернет»: www.zdravalt.ru.

Все используемые при лицензировании нормативные правовые акты официально опубликованы и доступны заявителям на сайте Министерства в сети «Интернет», а также в информационно-правовых системах «Гарант» и «Консультант-Плюс».

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» при подготовке проектов нормативных правовых актов Министерством наличие коррупциогенных факторов не допускается.

2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

2.1 Сведения об организационной структуре и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья органам государственной власти субъектов Российской Федерации по лицензированию в Алтайском крае деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений выполняет отдел лицензирования Министерства.

Министром здравоохранения Алтайского края является Долгова Ирина Викторовна, назначенная на должность распоряжением Губернатора Алтайского края от 23.12.2016 № 166-ргк.

В 2016 году отдел лицензирования осуществлял свою деятельность по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений 2 штатными должностями государственных гражданских служащих: главный специалист - 2. Вакантных должностей не было.

В виду того, что с 03.10.2016 Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по осуществлению лицензионного контроля в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий) в сфере здравоохранения переданы Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, с 03.10.2016 была сокращена 1 должность главного специалиста.

Отдел лицензирования в 2016 году осуществлял деятельность в соответствии с Положением о Главном управлении, утвержденном указом Губернатора Алтайского края от 25.04.2014 № 49, Положением об отделе лицензирования (от 10.01.2012 № 11-01), а также нормативными правовыми актами Российской Феде-

рации и Алтайского края. На всех специалистов отдела утверждены должностные регламенты.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, в том числе в электронной форме

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» Министерством в 2016 году осуществлялось лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в части осуществления деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня организаций (за исключением организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

Основные задачи и функции отдела лицензирования в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определены Положением об отделе и включают в себя:

1. Прием заявлений и прилагаемых к ним документов, необходимых для получения или переоформления лицензии.
2. Проверку достоверности указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям.
3. Оформление и выдачу лицензий, внесение реквизитов лицензий в реестр лицензий.
4. Ведение реестра лицензий, выданных Министерством.
5. Предоставление ежемесячно данных выданных Министерством лицензий в территориальный орган Росздравнадзора по Алтайскому краю.
6. Подготовку информации и ответов на запросы надзорных органов в разделе лицензирования.
7. Организацию и осуществление лицензионного контроля, в том числе в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерством предоставлена заявителям возможность подачи заявлений и прилагаемых к нему документов в электронной форме через единый портал государственных и муниципальных услуг.

В 2016 году документы на лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений в электронной форме в Министерство не поступали.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Межведомственное взаимодействие при осуществлении лицензирования медицинской деятельности Министерством осуществляется посредством Единой информационной системы Алтайского края.

Перечень запрашиваемых Министерством сведений по межведомственному взаимодействию:

1. Выписка из ЕГРЮЛ (ФНС).
2. Выписка из ЕГРП (Росреестр).
3. Сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины (Казначейство).
4. Сведения о наличии заключений органов внутренних дел об отсутствии у работников, которые в соответствии со своими служебными обязанностями должны иметь доступ к наркотическим средствам, психотропным веществам, внесенных в списки I - III перечня и прекурсоров, непогашенной или неснятой судимости за преступление средней тяжести, тяжкое, особо тяжкое преступление или преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, в том числе за преступление, совершенное за пределами Российской Федерации (МВД).
5. Сведения о наличии заключений органов внутренних дел о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в списки I - III перечня и их прекурсоров, установленным требованиям к оснащению этих объектов и помещений инженерно-техническими средствами охраны (МВД).

Указанные сведения Министерство запрашивало посредством Единой информационной системы Алтайского края у Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. После ликвидации ФСКН и передачи ее функций Министерству внутренних дел Российской Федерации сервисы (адаптеры) перестали работать, запросы не отправляются.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составляет 24 часа.

2.4. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Количество государственных гражданских служащих отдела лицензирования на конец 2016 года по штатному расписанию, осуществляющих лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, составляет 2 человека. Вакантных должностей нет.

Сведения о квалификации специалистов отдела лицензирования:

Должность	Ф.И.О.	Образование
Главный специалист	Кондраханова Ольга Ивановна	Высшее фармацевтическое
Главный специалист	Носков Дмитрий Сергеевич	Высшее фармацевтическое, высшее педагогическое, дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки по направлению «Юриспруденция»

Количество служащих отдела лицензирования, прошедших обучение в 2016 году, а также направления, по которым осуществлялось обучение и образовательные учреждения:

№ п/п	Наименование образовательного учреждения	Вид и наименование образовательной программы	Количество учебных часов	Количество гражданских служащих, прошедших обучение по данной образовательной программе в 2016 году, чел.
1	ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России	Повышение квалификации, «Управление и экономика фармации»	144	1

2.5. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

№ п/п	Способ проведения методической работы	Показатели, характеризующие методическую работу
1.	Информирование лицензиатов об изменениях действующего законодательства о лицензировании посредством размещения информации на официальном сайте Министерства и на информационном стенде	Подготовлено и размещено 3 информационных письма
2.	Организация и проведение рабочих совещаний с лицензиатами по отдельным вопросам лицензионных требований	В 2016 году не проводились

3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

3.1. Показатели эффективности лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

№ п/п	Наименование показателя	2014	2015	2016
1.	Количество поданных заявлений о предоставлении лицензии	5	2	3
2.	Количество поданных заявлений о переоформлении лицензии	18	21	8
3.	Количество поданных заявлений о прекращении действия лицензии	2	8	1
4.	Количество поданных заявлений о выдаче дубликата	0	0	0
5.	Количество поданных заявлений о выдаче копии лицензии	0	0	0
6.	Выдано первичных лицензий	5	2	3
7.	Переоформлено лицензий	15	25	8

8.	Количество отказов в предоставлении лицензии	0	0	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензии	0	0	0
10.	Количество решений об отказе в предоставлении лицензии, отмененных судом	0	0	0
11.	Количество решений об отказе в переоформлении лицензии отмененных судом	0	0	0
12.	Количество выездных проверок возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований	18	23	8
13.	Количество выездных проверок, по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям	0	0	0
14.	Проведено проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, из них:	6	8	10
	плановых	5	7	10
	внеплановых	1	1	0
15.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (р/дней)	20	14	14
16.	Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
17.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (р/дней)	10	11	8
18.	Количество заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством сроков	0	0	0
19.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0
20.	Количество заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	0	0	0
21.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата	0	0	0
22.	Количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии	0	0	0
23.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными	0	0	0
24.	Количество проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0	0
25.	Количество лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки	5	7	10
26.	Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	1	1	0
27.	Количество случаев грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	1	1	0

28.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, выявленных по результатам проверок	1	0	0
29.	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных по результатам проведенных проверок	1	1	0
30.	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	0	1	0
31.	Количество предписаний, выданных по результатам проверок	1	1	0
32.	Количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	0	0	0
33.	Сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	0	20	0

В 2016 году в Министерство было подано 11 заявлений на предоставление и переоформление лицензий на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, в 2015 году – 23. По сравнению с 2015 годом количество обратившихся с заявлениями уменьшилось на 52%.

За 2016 год Министерством проведено 10 проверок (за исключением предлицензионных проверок), из них: 10 плановых, внеплановых не было.

По результатам проведенных проверок юридическим лицам предписания не выдавались, протоколы об административном правонарушении не составлялись.

3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2016 году отказов в предоставлении или переоформлении лицензии не было.

3.3. Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2016 году в рамках лицензионного контроля при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений уполномоченными должностными лицами Министерством протоколов об административном правонарушении не было (в 2015 – 1).

3.4. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, произошедших по причине нарушения лицензионных требований в 2016 году выявлено не было.

3.5. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, связанных с деятельностью лицензиатов в Министерстве отсутствует.

Считаем необходимым создание такой системы на федеральном уровне для использования всеми лицензирующими органами.

3.6. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов в 2016 году не было.

4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений

Анализируя осуществление в 2016 году лицензирования деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, можно сделать следующие выводы:

1. Все заявления о предоставлении и переоформлении лицензий рассмотрены в сроки, установленные действующим законодательством.

2. Соблюдены сроки проведения всех видов проверок.

3. Обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением выявленных по результатам проверок нарушений лицензионных требований.

4. План проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год отделом лицензирования выполнен на 83,4%, т.к. часть плановых проверок не проведена по причине передачи в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2016 № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 03.10.2016 полномочий по осуществлению лицензионного контроля Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения

5. Обеспечено информирование общественности и всех заинтересованных лиц о результатах предоставления государственных услуг по лицензированию и осуществления лицензионного контроля отделом лицензирования путем размещения информации на официальном сайте Министерства деятельности и по запросам заявителей.

6. Поддерживается обратная связь с руководителями медицинских и фармацевтических организаций с целью координации совместных действий по достижению результативности лицензионного контроля.

7. Продолжается совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, иными надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере охраны здоровья с целью обеспечения эффективности лицензирования.

Таким образом, в 2016 году деятельность Министерства по предоставлению государственных услуг по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений и осуществлению лицензионного контроля проведена в полном объеме, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В 2017 году планируется продолжить работу по совершенствованию организационных условий предоставления государственных услуг по лицензированию.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления в полном объеме переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию отдельных видов деятельности считаем необходимым:

1. Ускорить принятие Минздравом России административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственных услуг по лицензированию деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, единого для всех лицензирующих органов в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Решить проблему отсутствия со стороны Министерства внутренних дел Российской Федерации межведомственного электронного взаимодействия (восстановление работоспособности бывших сервисов ФСКН).

Указанные сведения Министерство запрашивало посредством Единой информационной системы Алтайского края у Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. После ликвидации ФСКН и передачи ее функций Министерству внутренних дел Российской Федерации сервисы (адаптеры) перестали работать, запросы не отправляются.

Доклад подготовил:
Лазарев Виталий Сергеевич, начальник
отдела лицензирования Министерства
здравоохранения Алтайского края
тел. 8 3852 63 30 35
эл. адрес: lazarev@zdravalt.ru